

ОЦЕНКА ПОСЛЕДСТВИЙ ВСТУПЛЕНИЯ РОССИИ В ВТО

ASSESSMENT OF IMPACT RUSSIA'S ACCESSION TO WTO

Аннотация: После длительного переговорного процесса, продолжавшегося 18 лет, Россия в декабре 2011 г. подписала договор о присоединении к ВТО. Тем не менее, до сих пор в российском обществе не утихает дискуссия по поводу средне-и долгосрочных последствий вступления в ВТО для российской экономики. При этом различными авторами высказываются диаметрально противоположные мнения. Значительная часть экономистов и политиков считает, что российская экономика пока не готова к присоединению к ВТО и сам факт присоединения является ошибкой. Подсчитывается прямой и косвенный ущерб отечественной экономике, который принесет либерализация внешней торговли России. Ряд авторов, наоборот, положительно оценивает факт присоединения РФ к ВТО. В данной статье сделана попытка систематизировать все плюсы и минусы от присоединения страны к ВТО, предлагается авторская точка зрения на данный процесс.

Abstract: After a long negotiation process , which lasted 18 years, Russia in December 2011 re - signed the Treaty of Accession to the WTO. However, still in Russian society does not cease debate over the medium-and long-term consequences entry into the WTO for the Russian economy . At the same time by different authors expressed diametrically opposed views . A considerable part of economists and politicians it is believed that the Russian economy is not yet ready to join the WTO and the fact of attachment is a mistake. Calculated direct and indirect damage domestic economy , which will bring Russian trade liberalization . Several authors , on the contrary , commended the accession of Russia to the WTO. This article is an attempt to systematize all the pros and cons of joining the WTO , it is proposed of copyright point of view on this process.

Ключевые слова: ВТО, условия присоединения к ВТО, таможенная пошлина, средне-взвешенный уровень импортных пошлин, переходный период присоединения к ВТО,

конкуренция, положительный эффект от присоединения к ВТО, негативный эффект от вступления в ВТО.

Keywords: WTO terms of accession to the WTO, customs duty, medium-weighted level of import duties, the transitional period accession to the WTO, competition, the positive effects of accession to the WTO, the negative effect from the entry into the WTO.

При подготовке к написанию статьи автор исследовал достаточно широкий массив литературных и информационных источников по проблеме исследования. При этом были проанализированы как научные статьи ученых-экономистов, так и исследованы мнения непрофессионалов, представленные, в том числе, и в сети интернет. Следует отметить, что в подавляющем большинстве изученных источников превалирует критика самого факта присоединения России к ВТО, отмечается, что негативные последствия данного процесса преобладают над позитивными. В статьях некоторых авторов, таких как, например, М. Делягин, вообще отмечено, что вступление в ВТО имеет только сугубо негативные последствия для российской экономики.

В вышеназванной статье под названием «Чем обернулось ВТО для России», опубликованной в бизнес-газете, отмечается, что Россия присоединилась к ВТО «без должной подготовки» [4]. Данное утверждение является как минимум спорным, учитывая, что Россия установила мировой рекорд по длительности переговорного процесса с ВТО – 18 лет. Переговоры о присоединении к организации были начаты еще в 1993 г. и завершились лишь в конце 2011 г. Если в течение такого длительного периода времени отечественная экономика не смогла должным образом «подготовиться», то вряд ли тогда эта подготовка вообще могла бы завершиться в сколь-нибудь обозримом будущем. Если несколько развить данную тему, то можно обратить внимание, что до сих пор в трудах ряда авторов встречается «избитая» фраза, что Россия находится в «переходном» периоде, а отечественная экономика является «переходной». Но тогда встает вопрос, как долго еще будет продолжаться этот «переходный период», учитывая, что сейчас уже 2013 год, а первые рыночные реформы стали осуществляться еще в СССР с началом перестройки, в 1987 г., т.е. 26 лет назад. Конечно, максимальное открытие отечественного рынка в начале 1990-х гг. в условиях полной трансформации экономики, неумении директоров предприятий осуществлять менеджерские функции, фактическом отсутствии рыночных отношений и понятия «менеджмент» являлось неправильным. Но в настоящее время уже пора прекращать говорить о так называемом «переходном пе-

риоде» и признать, что России уже давно пора становиться полноценным участником мирового рыночного хозяйства и осуществлять внешнеэкономические отношения на основании норм и правил, принятых мировым сообществом в рамках ВТО.

В статье М. Делягина также отмечается, что Россия вступает в ВТО на «кабальных» условиях[4]. Тем не менее, позволю себе не согласиться с данным утверждением. Если обратиться к реальной статистике (таблица 1), то становится очевидным, что даже после завершения семилетнего переходного периода присоединения России к ВТО, то есть в 2019 г., средневзвешенный уровень импортных пошлин в России составит 7,8%, что значительно выше, чем в соседней Украине, Евросоюзе и, тем более, в США. Да, уровень тарифной защиты будет ниже, чем у ряда развивающихся стран. Но почему Великая Россия, имеющая, причем по праву, амбиции сверхдержавы, в экономических вопросах должна ориентироваться на развивающиеся, а не на развитые страны. Автору такая трактовка вопроса кажется неправомерной.

Таблица 1.

Средневзвешенный уровень импортных пошлин, в %

Страна	Средняя величина импортного тарифа	Страна	Средняя величина импортного тарифа
Бразилия	13,7	Мексика	9,0
Индия	13,0	Россия в ВТО	7,8
Аргентина	12,6	ЕС	5,1
Россия сейчас	10,0	Украина	4,6
Турция	9,9	Япония	4,4
Китай	9,6	США	3,5

Источник:[2, с.17].

Если обратиться к конкретным условиям присоединения России к ВТО, то они выглядят следующим образом.

В ходе переговоров по тарифным вопросам был определен максимальный уровень ставок ввозных таможенных пошлин по всей товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности, право на применение которых Россия получит после присоединения к ВТО. Снижение среднего уровня таможенного тарифа будет происходить постепенно в течение семи лет после вступления России в ВТО. Наиболее существенным изменением станет снижение таможенных пошлин:

- на новые легковые автомобили: снижение с 30% до 25% сразу, затем до 15% в течение 7 лет;

- на подержанные легковые автомобили: снижение до 25% сразу, до 15-20% через 2 года;

- среднее снижение пошлин на новые грузовые автомобили составляет сразу после вступления в ВТО 10–15%;

- на самолеты и авиаоборудование: снижение с 20% до 7,5–12,5 % в течение 7 лет;

- на сельскохозяйственную технику: с 15% до 5–10%;

- на компьютеры и офисную технику: пошлина повысится с 10% до 0%;

- мобильные устройства: с 5% до 0%;

- текстиль: с 10% до 7%;

- фармацевтика: с 10–15% до 5–6,5%;

- химическая продукция: с 6,5% до 5,2%;

- алкоголь: с 20% до 12,5%;

- молоко: с 25% до 20%;

- сыр: с 15–20% до 0%;

- свинина: с 65% до 25%;

- говядина: с 15% до 0% [1, с. 26].

В результате, по более чем 90% адвалорных пошлин и адвалорных частей комбинированных пошлин с даты присоединения России к ВТО ставки могут быть установлены на уровне выше или равном уровню ставок действующего Единого таможенного тарифа Таможенного союза (ЕТТ).

По истечении всех переходных периодов около 50% предельных адвалорных пошлин и адвалорных частей комбинированных пошлин останется на уровне не ниже действующего ЕТТ.

Что касается экспортных пошлин, то Россия обязалась снизить ставки примерно на 700 экспортных товарных позиций. Нефтегазовый экспорт при этом не будет затронут, а максимальный эффект будет достигнут для черных и цветных металлов, где экспортные ставки снизятся до 0% [1, с. 28].

Также следует отметить, что, вопреки сообщениям некоторых экспертов, Россия не приняла обязательств о выравнивании внутренних и мировых цен на энергоносители, о доступе иностранных компаний к природным ресурсам, об отказе от регулирования импорта или экспорта, о прекращении деятельности компаний с государственным

участием, о разрешении ввоза продовольственных товаров или медикаментов, употребление которых может нести ущерб здоровью, и пр.

Кроме того, следует сказать, что за последние 10 лет средние импортные ставки уже были снижены на 30%. По тарифным позициям, облагаемым пошлинами в размере 30%, ставки были снижены до уровня 20%; в 6 раз сократилось число тарифных позиций, подпадающих под ставку пошлины 25%, и к каким-либо катастрофическим последствиям для отечественной экономики это не привело.

Таким образом, ввиду выше представленных фактов, сложно говорить о действительно «кабальных» условиях присоединения России к ВТО.

Большинство экспертов, оценивая последствия вхождения России в ВТО, особенно отмечают тот факт, что в результате некоторого облегчения доступа иностранных товаров на отечественный рынок, российские производители проиграют иностранной конкурентную борьбу и могут стать банкротами. Поэтому Правительство России и впредь должно проводить жесткую протекционистскую политику и защищать отечественного производителя. Но в данном случае встает резонный вопрос, почему российские предприятия эту борьбу проиграют? Может, потому, что они производят некачественные товары? Или потому, что методы производства являются неэффективными? Или оттого, что технологии производства являются отсталыми? Но если государство и дальше будет продолжать искусственно, за счет установления высоких импортных тарифов, поддерживать конкурентоспособность таких отечественных производителей, то последствия этого будут следующими:

1. Консервация технологической отсталости отечественных предприятий, снижение стимулов к развитию и модернизации производства.
2. Продолжение выпуска низкокачественных товаров и услуг.
3. Отсутствие у потребителя возможности приобретать относительно качественную продукцию по умеренной цене.

Одним из основных двигателей экономического прогресса является конкуренция. Только жесткая, но честная конкурентная борьба создает стимулы для товаропроизводителя к модернизации производства, внедрению новейших технологий, снижению издержек производства, повышению эффективности и производительности труда. Отсутствие открытой международной конкурентной борьбы дестимулирует предприятия. Зачем заниматься инновациями, повышать качество выпускаемой продукции и т. д., если можно выиграть в ценовой конкурентной борьбе исключительно за счет более вы-

сокой цены у иностранных конкурентов после оплаты ими заградительных таможенных пошлин. Ведь если проанализировать советский опыт, то объективно низкое качество отечественной продукции, в первую очередь в области потребительских товаров, было обусловлено в том числе отсутствием международной конкуренции. У потребителя не было выбора: он должен был либо покупать такие отечественные товары, либо не покупать ничего.

Таким образом, следует сделать вывод, что в условиях вступления в ВТО страдают только неэффективные производства, а эффективные, современные, конкурентоспособные производители, наоборот, выиграют за счет улучшения условий доступа на международные товарные рынки.

Во многих статьях отмечается, что российский рынок наводнят некачественные генномодифицированные продукты питания. Но ведь в России есть специальный контролирующий орган – Роспотребнадзор, который имеет право запрещать импорт некачественных товаров и продуктов питания, что и происходило в отношении грузинских и молдавских вин, украинских сыров, белорусского молока и т. д. Таким образом, Россия вполне способна и имеет конкретные рычаги защиты отечественного рынка от некачественных товаров, причем в рамках правового поля ВТО.

Следует отметить, что даже некоторые чиновники, находящиеся у власти, высказывают мнение, что вступление России в ВТО негативно отразится на экономике страны. В частности, первый заместитель председателя комитета ГД по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству, Михаил Емельянов, отметил, что инвестиционный климат в стране ухудшился. Тем не менее, вряд ли ухудшение инвестиционного климата каким-либо образом связано со вступлением в ВТО. Климат действительно ухудшается, но в результате общего ослабления мировой экономики, стагнации в Евроне, которая является крупнейшим торгово-экономическим партнером России, отсутствии положительной динамики в ценах на нефть и т. д.

В качестве негативных последствий присоединения к ВТО отмечается рост импорта в первом полугодии 2013 г. Тем не менее, если обратиться к конкретным цифрам, то импорт в течение года после вступления в ВТО, то есть с 1.07.2012 по 1.07 2013 возрос по сравнению с аналогичным периодом до вступления России в ВТО всего на 3, 3%, что отнюдь не является критичным и не наносит существенного ущерба состоянию внешнеторгового баланса страны (Таблица 2).

Таблица 2.

Динамика импорта в РФ

	1.07.2011 -1.07.2012	1.07.2012-1.07.2013	Темп прироста, в %
Страны дальнего Зарубежья, млн. долл.	267088	277466	3,9
Страны СНГ, млн. долл.	44220	44172	-0,1
Всего, млн. долл.	3110308	321638	3,3

Источник: [5].

«Сейчас для России вступить в ВТО означает признать свою второстепенную роль в международном разделении труда, т. е. роль крупнейшего поставщика сырьевых товаров». – считает д. п. н. Гусев А. А. в своей статье «Вступление России в ВТО: реальные последствия» [3]. Но позволю себе с этим не согласиться. Отказ от вступления в ВТО как раз является прямым признанием неэффективности и неконкурентоспособности отечественной экономики и фактически отказом от попыток ее модернизации.

В результате, можно сделать вывод, что присоединение России к ВТО, естественно, процесс неоднозначный. Он имеет как целый ряд минусов, так и ряд плюсов. Но при этом необходимо понимать, что практически ни одно решение не может одинаково устраивать всех членов общества. Некоторые предприятия, в первую очередь в области машиностроения, могут не выдержать усилившуюся конкурентную борьбу. Тем не менее, по нашему мнению, краткосрочный негативный эффект в средне-и долгосрочной перспективе будет полностью компенсирован. Потребители выиграют от того, что получат возможность приобретать по более низкой цене как импортные, так и отечественные товары. Производители в свою очередь окажутся в ситуации более жесткой конкурентной борьбы с иностранными компаниями, часть из них, действительно, может обанкротиться. В результате произойдет перелив капиталов и рабочей силы в наиболее конкурентоспособные отрасли, в результате чего их эффективность только возрастет.

Тем не менее, как видится автору, само по себе вступление в ВТО не сделает Россию привлекательной и экономически развитой, но оно создает для этого предпосылки, которыми необходимо воспользоваться.

Литература

1. Анилов А. Э. Вступление России в ВТО: анализ последствий//Мировая экономика и международные экономические отношения.- 2013 №6.- с. 23-38.
2. Бабкин К.А. Последствия присоединения России к ВТО//К. А. Бабкин, А.В. Кузнецов, Е.А. Корчевой, В.В. Пронин, В.А. Самохвалов.- ВТО информ.- 2012 №2(29).- с. 15-32.
3. Гусев А. Вступление России в ВТО: реальные последствия.- <http://www.rau.su>
4. Делягин М. Чем обернулось ВТО для России.- <http://www.business-gazeta.ru/article/86353>
5. Официальный сайт Росстата.- <http://www.gks.ru>