

Д. С. ВЕСЕЛОВ,

к. э. н., доцент экономики предприятия

Краснодарского филиала РЭУ им. Г. В. Плеханова

К ВОПРОСУ О ФОРМИРОВАНИИ СОВРЕМЕННОЙ ВНЕШНЕЙ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИИ

ON THE FORMATION OF MODERN FOREIGN MIGRATION POLICY IN RUSSIA

Аннотация: В настоящее время вопрос совершенствования внешней миграционной политики становится для России одним из ключевых. Количество трудовых мигрантов, прибывающих в страну, постоянно возрастает. Особой проблемой является тот факт, что большинство трудовых мигрантов работают нелегально, а это значит, что они не платят налоги, социальные платежи во внебюджетные фонды, условия их труда не соответствуют нормативным требованиям. Все это ведет к криминализации рынка труда в России. С другой стороны, сокращение трудовых ресурсов в стране в ближайшее время неизбежно приведет к еще большему росту иммиграционных потоков. В сложившихся условиях ключевым вопросом является выработка современной миграционной политики, направленной на усиление регулирования миграционных потоков и декриминализацию рынка труда.

Abstract: Currently, the issue of improving the external migration policy is one of Russia's key. Number of migrant workers, profiting in the country, is constantly increasing. A particular problem is the fact that the majority of labor migrants working illegally, which means that they do not pay taxes and social payments to extra-budgetary funds, and their working conditions do not meet the regulatory requirements. All this leads to the criminalization of the labor market in Russia. On the other hand, the reduction of labor in Russia in the nearest future will inevitably lead to a further increase in immigration flows. Under these circumstances, a key issue is the development of modern - tional migration policies aimed at strengthening the regulation of migration flows and December - riminalizatsiyu labor market.

Ключевые слова: международная миграция трудовых ресурсов, регионы притяжения трудовых мигрантов, трудовые ресурсы, уровень рождаемости, рынок труда, миграционная политика.

Keywords: international migration of labor resources, the regions of attraction of migrant workers, labor, birth rate, the labor market, Migration Policy.

В конце 20 – начале 21 вв. процессы международной миграции, и в первую очередь миграции рабочей силы, заметно усилились. Так, по оценке ООН, в 2013 г. в мире насчитывалось уже 232 млн. мигрантов, то есть почти в 3 раза больше, чем в 1960 г. Следует также отметить, что с учетом нелегальной миграции данная цифра может превысить 300 млн. человек [3].

В мировой миграционный процесс в настоящее время вовлечены практически все страны мира. Основные поставщики иностранной рабочей силы: в Азии — Индия, Пакистан, Филиппины, Малайзия, Вьетнам; на Ближнем Востоке — Египет, Ливан, Иордания; в Африке — Марокко, Алжир, Тунис, Гана, Мали, Чад, Гвинея, Мозамбик, Ботсвана; в Южной Америке — Парагвай, Боливия, Колумбия; в Северной Америке — Мексика; в Европе — Польша, Португалия, Италия, Ирландия, Турция.

Международная миграция населения играет важную роль в демографическом развитии отдельных стран (США, Канада, Австралия — это страны, буквально созданные иммигрантами) и регионов мира. Население Израиля увеличивается главным образом благодаря миграционному приросту.

Можно выделить целый ряд причин развития международной миграции населения: поиск политического убежища, переезд в страну с лучшими климатическими условиями, воссоединение с родственниками и т. д. Среди причин международной миграции населения также можно выделить социальные, культурные, военные, демографические. Однако основной причиной международной миграции в настоящее время является экономическая: возможность получения в стране иммиграции более высокого дохода, чем на родине. Поэтому большинство мигрантов можно отнести к категории трудовых, так как они мигрируют с целью занятия трудовой деятельностью в стране иммиграции.

Традиционно основными регионами притяжения иностранной рабочей силы были Северная Америка и Западная Европа. В конце 1970-х — начале 1980-х гг. начал формироваться новый регион – нефтедобывающие страны Персидского залива. В 21

веке мощные потоки трудовых мигрантов стали направляться в Российскую Федерацию. По данным Федеральной миграционной службы (ФМС) России на начало 2013 г., в РФ находится свыше 11 млн. иностранных мигрантов и подавляющее большинство из них относится к категории трудовых [2]. По их абсолютному количеству страна занимает второе место в мире после США, где насчитывается 45,8 млн. мигрантов. Далее следуют Германия, Саудовская Аравия, Великобритания (таблица 1).

Таблица 1.

Страны-лидеры по числу иммигрантов

Страна	Количество иммигрантов, млн. чел.
США	45,8
Россия	11,3
Германия	9,8
Саудовская Аравия	9,1
Великобритания	7,8
Франция	7,4
Канада	7,3
Австралия	6,5
Испания	6,5

Источник: [4].

В таблице 1 представлена статистика по количеству как постоянных трудовых мигрантов, получивших вид на жительство в РФ, так и временных, число которых является преобладающим.

Основными странами-поставщиками трудовых ресурсов на российский рынок являются Узбекистан, Украина, Таджикистан, Азербайджан, Казахстан, Киргизия и Молдова (таблица 2).

Источник: [2].

При этом следует отметить, что беспрецедентный рост числа трудовых иммигрантов отмечается в России с середины 2000-х гг. Так, если в начале 2000-х гг. в России ежегодно проживало по различным подсчетам 2-3 млн. мигрантов, то к 2007 г. их число достигло 4-6 млн., а к началу 2013 г. – 11 млн. [2].

Следует отметить, что из более чем 11 млн. иммигрантов, пребывающих в России, официальное разрешение на трудоустройство имеют лишь 1,5 млн. человек. Ос-

тальные либо не работают, либо работают нелегально. Это свидетельствует о высокой степени криминализованности российского рынка труда иностранных рабочих.

Таблица 2.

Крупнейшие страны-поставщики трудовых ресурсов в Россию, 2012 г.

Страна	Число мигрантов, чел.
Узбекистан	2 333 244
Украина	1 383 232
Таджикистан	1 061 270
Азербайджан	617 090
Казахстан	553 457
Киргизия	544 365
Молдова	529 467

Причинами такого увеличения числа трудовых мигрантов являлся как быстрый рост экономики страны (в 2000-е гг. среднегодовые темпы прироста ВВП превышали 5%), так и начавшееся сокращение трудоспособного населения страны. Так, в 2002 г. трудовые ресурсы РФ составляли 88,94 млн. чел., в 2010 г. 87,98 млн., а в 2012 уже 87,05 млн. [5].

Тем не менее, если соотнести количество трудовых мигрантов с численностью постоянного населения государств- лидеров по числу мигрантов, то можно сделать вывод, что доля гастарбайтеров в России пока ниже, чем в любой из рассматриваемых стран (таблица 3).

Таблица 3.

Численность населения стран-лидеров по количеству трудовых мигрантов

Страна	Численность населения, млн. чел.	Доля мигрантов, в %
США	320	14,3
Россия	142,6	7,9
Германия	82,7	11,9
Саудовская Аравия	26,5	34,3
Великобритания	63,3	12,3
Франция	65,6	11,3
Канада	34,6	22
Австралия	22,5	28,9
Испания	46	14,1

Источник: [4].

В результате можно сделать вывод, что потенциал притока иностранных мигрантов в России еще далеко не исчерпан, и в ближайшем будущем при сохранении современных тенденций их численность может существенно возрасти.

Например, бывший министр финансов РФ Алексей Кудрин считает, что при сохранении современных демографических тенденций к 2020 г. потребность российской экономики в иностранной рабочей силе увеличится до 20 млн. человек, то есть почти в два раза.

Согласно среднему варианту демографического прогноза Росстата, сокращение численности населения в трудоспособных возрастах между 2010 и 2030 гг. составит 11 млн. чел. Заметим, что в средний вариант демографического прогноза Росстата уже заложена оценка прироста численности долгосрочных мигрантов в 7 млн. чел. Но если мигрантов исключить, то сокращение численности населения в трудоспособных возрастах в ближайшие 20 лет составит 18 млн. чел., или 23% от нынешней численности [1].

Таким образом, можно констатировать, что без дополнительного привлечения иностранных рабочих экономика России в ближайшие 20 лет просто не сможет развиваться ввиду отсутствия необходимого количества трудовых ресурсов. Дефицит трудовых ресурсов формируется в результате сокращения трудоспособного населения России как в абсолютном, так и в относительном выражении. Данное сокращение связано с неблагоприятной демографической обстановкой, сложившейся в стране в последние два десятилетия. В настоящее время в трудоспособный возраст вступает поколение 1990-х гг. Но если обратиться к статистике рождаемости в РФ, то можно заметить, что уровень рождаемости в 1990-е гг. резко сократился (таблица 4).

Таблица 4.

Динамика рождаемости в России

Год	Количество родившихся, чел.	Год	Количество родившихся, чел.
1980	2,202,779	1994	1,408,159
1985	2,375,14	1995	1,363,806
1990	1,988,858	1996	1,304,638
1991	1,794,626	1997	1,259,943
1992	1,587,644	1998	1,283,292
1993	1,378,983	1999	1,214,689

Источник: [1].

В результате в настоящее время в трудоспособный возраст вступает малочисленное поколение 1990-х гг., которое не может компенсировать сокращение трудовых ресурсов вследствие естественного старения населения.

Дефицит трудовых ресурсов в ближайшие десятилетия будет ощущаться практически во всех отраслях экономики и большей части регионов страны (за исключением республик Северного Кавказа). Максимальная потребность в иностранной рабочей силе будет отмечаться в сфере наименее престижных и к тому же низкооплачиваемых профессий, в строительстве и в сфере услуг.

Наиболее привлекательными регионами России для иммигрантов будут продолжать оставаться Центральный и Северо-Западный. Реализация планов Правительства по экономическому развитию территории Дальнего Востока потребует дополнительных трудовых ресурсов, только часть которых может быть привлечена за счет внутренней миграции. Поэтому в ближайшие годы прогнозируется существенное увеличение иммиграционного притока именно в данный регион.

Таким образом, нам видится, что в ближайшее время иммиграционные потоки, направляющиеся в Россию не только не снизятся, но, скорее, наоборот, будут иметь устойчивую тенденцию к возрастанию. Можно констатировать, что процессы международной миграции рабочей силы являются одними из наиболее ярких проявлений глобализации мирового хозяйства, неизбежны и восполняют нехватку рабочей силы преимущественно с низким уровнем квалификации в развитых странах.

С другой стороны, стоит отметить, что неконтролируемый приток иностранной рабочей силы в страну может иметь целый ряд негативных социо-культурных и криминальных последствий. Кризис ассимиляции, интеграции иностранцев в местную культуру и общество в последние годы все ярче проявляется в целом ряде стран, в первую очередь в государствах ЕС. В 2010 г. Ангела Меркель заявила о кризисе мультикультурализма в Германии, в Великобритании в некоторых районах Лондона выходцы из мусульманских стран пытаются установить законы шариата, в предместьях Парижа активизируются протестные движения и беспорядки со стороны мигрантов. Все эти факты говорят о том, что иммигранты далеко не всегда разделяют те же ценности и культуру, что местное население. С притоком иммигрантов, как правило, существенно увеличивается количество совершаемых правонарушений. В результате становятся возможными культурные и даже религиозные конфликты между местным населением и иностранцами.

Россия, к сожалению, не находится в стороне от вышеописанных процессов. Так, каждое пятое убийство и практически каждое второе изнасилование в Москве совершается гастарбайтерами. «Лидерами» на протяжении ряда лет остаются граждане Узбекистана, Таджикистана и Киргизии. При этом в 2013 г. число преступлений в России, совершенных иностранными гражданами, возросло на 36,2% [1].

Все это делает необходимым выработку в России актуальной, отвечающей современным реалиям, миграционной политики. Миграционная политика – это комплекс законодательных, организационных, экономических мер, направленных на регулирование въезда в страну и выезда из страны населения, и в частности рабочей силы. Миграционная политика может реализовываться посредством мер развития иммиграционного законодательства. Иммиграционное законодательство предусматривает определенные требования к уровню образования, стажу работы, к здоровью, возрасту, политическому и социальному облику иммигранта. Принимающая страна, как правило, ограничивает продолжительность пребывания иностранных рабочих в стране; требует прохождения процедуры признания документов об образовании и т.п. В зависимости от национального состава принимающей страны может учитываться и национальность иммигранта.

Для регулирования процесса иммиграции используется *иммиграционная квота* – число иностранных работников, которые могут въехать в страну в течение определенного срока. Квота может устанавливаться для всей страны в целом, дифференцироваться по отраслям, по предприятиям, по странам-донорам, распределяться по различным категориям иммигрантов.

Что касается миграционной политики России, то она должна быть направлена на привлечение в страну на легальных основаниях необходимого количества трудовых ресурсов. Основная проблема современной трудовой миграции в РФ – это ее нелегальный характер. Как было отмечено выше, из более чем 11 млн. мигрантов официально трудоустроены, а соответственно платят налоги и социальные платежи и в целом находятся в рамках правового поля, менее 1,5 млн. человек. В настоящее время использовать труд нелегалов экономически выгодно. Во-первых, если иностранец работает неофициально, то у работодателя отпадает необходимость в уплате за него взносов в Пенсионный фонд, что автоматически экономит для него 22% от фонда оплаты труда. С другой стороны, не уплачивается и подоходный налог, который для нерезидентов (т.е. мигрантов, находящихся на территории РФ менее 183 дней) составляет 30%, а для резидентов 13%. Кроме того, нелегалы фактически бесправны, что позволяет работода-

телям платить им более низкую заработную плату, выдавать ее с задержками без каких-либо штрафных санкций и т. д.

Современная миграционная политика должна быть направлена на то, чтобы сделать использование труда незаконных мигрантов невыгодным как с экономической, так и с уголовно-правовой точки зрения. Необходимо принять более жесткое миграционное законодательство, которое бы вводило уголовную ответственность за найм на работу незаконных мигрантов, а также за несоставление с ними трудового договора и неуплату соответствующих социальных платежей. С другой стороны, не следует препятствовать въезду в страну тех трудовых мигрантов, которые трудоустраиваются на легальных основаниях и востребованы на рынке труда. Эти меры позволят увеличить налоговые поступления в бюджетную систему страны, а также внебюджетные фонды, обеспечить отечественные предприятия необходимым количеством рабочей силы, декриминализовать рынок труда и обеспечат более высокий уровень интеграции иммигрантов в российское общество.

Среди конкретных мер миграционной политики, которые необходимо реализовать в РФ, следует назвать следующие:

- упрощение порядка въезда и снятие ограничений для осуществления трудовой деятельности иностранных работников, заключивших долгосрочные трудовые контракты;
- стимулирование миграции в РФ молодежи, имеющей особо востребованные на российском рынке труда профессии и специальности, включая обеспечение преференций в получении вида на жительство выпускникам российских образовательных учреждений профессионального образования;
- введение ускоренного (упрощенного) порядка получения гражданства Российской Федерации лицами, имеющими вид на жительство и являющимися предпринимателями, инвесторами, квалифицированными специалистами и членами их семей.
- совершенствование порядка определения потребности РФ в иностранных работниках и их привлечения к трудовой деятельности;
- привлечение иностранных работников на рабочие места, на которые невозможно подобрать российских работников;
- подготовка программ сезонной миграции работников и организованного привлечения иностранных работников;

- совершенствование механизма осуществления иностранными гражданами трудовой деятельности на основании патентов;

- совершенствование мер по привлечению в страну высококвалифицированных специалистов, а также квалифицированных работников по профессиям, дефицитным и востребованным на российском рынке труда;

- ужесточение уголовной ответственности за организацию незаконной миграции. Отнесение преступлений в области миграции к категории преступлений средней тяжести и к тяжким преступлениям.

Реализация вышеуказанных мероприятий, несомненно, должна привести к формированию в России цивилизованного рынка труда иностранной рабочей силы. Улучшится криминогенная обстановка, а налоговые платежи в бюджет и внебюджетные фонды значительно возрастут.

Список литературы

1. Прудников А. С. Государственно-правовые основы миграции населения в Российской Федерации. - М. : ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2012. - 480 с.

2. <http://www.fms.gov.ru> - Официальный сайт федеральной миграционной службы РФ

3. <http://www.unmigration.org> – Официальный сайт департамента международной миграции ООН

4. <http://ru.wikipedia.org> – Свободная энциклопедия

5. <http://gks.ru> – Официальный сайт Росстата